



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0150/17-11
Датум: 07.02.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Јозића из Блаца, ~~_____~~ дана 07.02.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Јозић, председник општине Блаце, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што су му током вршења наведене јавне функције из буџета општине Блаце одобрена средства ради унапређења пољопривредне производње у укупном износу од 215.923,00 динара и што су за време његовог вршења наведене јавне функције Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце, чији је члан и директор његов син Стефан Јозић, из буџета општине Блаце расподељена и одобрена средства у укупном износу од 2.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БЛАЦЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Блаце".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Јозић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Зорана Јозића, председника општине Блаце, покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што су му током вршења наведене јавне функције додељене субвенције из буџета општине Блаце у укупном износу од 215.923,00 динара и што су Земљорадничкој задрузи "Блачка" Блаце (у даљем тексту: Задруга), чији је члан и директор, његов син, Стефан Јозић, Одлуком од 22.12.2016. године и Решењем Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце (у даљем тексту: Фонд), чији је оснивач

Скупштина општина Блаце (у даљем тексту: СО Блаце), бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да није тачно да је Стефан Јозић био директор Задруге до 20.03.2017. године, имајући у виду да је именовани 27.12.2016. године поднео оставку на наведену дужност која је истог дана усвојена на седници Управног одбора Задруге и да Стефан Јозић није сувласник Задруге већ члан Задруге, позивајући се на одредбе Закона о задругама. У вези са одлуком Фонда од 22.12.2016. године, навео је да су средства за подстицај у висини од 2.000.000,00 динара одобрена у складу са пројектом комисије буџетског фонда за пољопривреду општине Блаце, на коју су сагласност дали чланови управног одбора наведеног фонда, које именује и разрешава СО Блаце, да је председник општине извршни орган општине, па се поставља питање како председник општине Блаце може бити у сукобу интереса и које су ингеренције Управног одбора Фонда када председника општине Блаце и чланове Управног одбора Фонда именује СО Блаце, која једина може имати непосредан утицај у конкретном случају. Навео је да су средства буџета ове општине намењена за финансирање развоја и унапређења сточарства, повртарства, воћарства и ратарства општине Блаце издвојена наменски, те је Фонд наведена средства пренео наменски, на шта он као председник општине није могао да утиче. Навео је да он као председник општине Блаце може само потписати налог за пренос наменских средстава које је одобрио Управни одбор Фонда, и ни на који други начин не може учествовати у томе, али да чак није потписао ни налог за пренос наведених средстава Задрузи, већ да је наведени налог потписао заменик председника општине Блаце Мирољуб Марковић, као друго овлашћено лице, који преузима сва права и обавезе у одсуству председника општине Блаце. Навео је да Веће као предлагач буџета не одређује коме ће се расподелити наведена наменска средства из буџета, јер је то надлежност Управног одбора Фонда, на који ни Веће ни председник општине Блаце немају никакав утицај. Навео је да Агенцију није обавестио у складу са чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер сукоб интереса ни посредно ни непосредно није постојао, имајући у виду да је за председника општине Блаце изабран 12.05.2016. године, а да Задруга са општином Блаце није имала никакав облик сарадње све до 27.12.2016. године, осам месеци од његовог избора на наведену јавну функцију, када је Стефан Јозић Управном одбору Задруге поднео оставку на функцију директора ове задруге, која је потврђена записником са седнице овог управног одбора, а којим се констатује да Стефан Јозић не може више да учествује ни у једној правној радњи сем да потпише уговор о закупу, па је пријавни образац за подношење предлога пројекта потписао Светозар Хацић, као лице овлашћено за реализацију програма, те да Стефан Јозић није учествовао ни у раду Управног одбора Задруге, с обзиром на то да није члан овог управног одбора, који је доносио одлуку о учествовању за субвенције у конкретном случају.

Именовани се није изјаснио на допуну обавештења о покретању поступка Агенције, а које је уредно примио 01.09.2017. године, што је утврђено увидом у повратницу у списима предмета.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Зоран Јозић од 12.05.2016. године врши јавну функцију председника општине Блаце.

Увидом у Конкурс за расподелу средстава из буџета намењених за финансирање развоја унапређења пољопривредне политике и политике руралног развоја у општини Блаце у 2016. години (у даљем тексту: Конкурс) бр. II-400-776 од 27.05.2016. године утврђено је да је наведени конкурс расписало Општинско веће општине Блаце, у којем је именовани председник и да је наведени конкурс потписао Зоран Јозић у својству председника ове општине.



Читањем интернет презентације општине Блаце утврђено је да је Конкурс објављен 08.06.2016. године.

Увидом у Решења Управног одбора Фонда, чији је оснивач СО Блаце, бр. II-400-776-184 од 21.07.2016. године и бр. II-400-776-312 од 29.10.2016. године утврђено је да су Зорану Јозићу овим решењима одобрена средства из буџета општине Блаце у укупном износу од 215.923,00 динара ради унапређења пољопривредне производње, док је увидом у изводе са рачуна општине Блаце бр. 143 од 28.07.2016. године и бр. 218 од 10.11.2016. године утврђено да су наведена средства исплаћена на рачун именованог.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, и читањем дописа Стефана Јозића од 02.12.2016. године утврђено је да је син Зорана Јозића, Стефан Јозић, члан Задруге и да је 20.03.2017. године брисан из наведеног регистра као директор ове задруге.

Увидом у Решење председника општине Блаце бр. II-02-884/2016 од 10.06.2016. године утврђено је да је Зоран Јозић, у својству председника ове општине, на основу својих надлежности из чл. 65. ст. 1. тач. 13. Статута општине Блаце (у даљем тексту: Статут), овим решењем образовао Комисију за контролу коришћења подстицајних средстава у пољопривреди у 2016. години, чији је задатак да утврди правилно чињенично стање на терену код подносиоца захтева на основу Конкурса Програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја у општини Блаце у 2016. години (у даљем тексту: Програм) пре исплате новчаних средстава по наведеном конкурс, те да о томе сачини записник са лица места и достави писани извештај председнику општине Блаце.

Увидом у Одлуку и Решење Управног одбора Фонда од 22.12.2016. године и бр. II-400-776-324 од 22.12.2016. године утврђено је да су овом одлуком и решењем Задрузи расподељена и одобрена средства из буџета општине Блаце у износу од 2.000.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, као и свако друго правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Стефан Јозић је са Зораном Јозићем повезано лице, с обзиром на то да му је син, што ни именовани не спори.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 65. Статута одређено је, поред осталог, да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина општине, наредбодавац је за извршење буџета, усмерава и усклађује рад општинске управе, доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, овим статутом или одлуком скупштине општине, оснива општинску службу за ревизију и коришћење


буџетских средстава, усмерава и усклађује рад општинске управе и образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности. Одредбама чл. 62. ст. 4. и чл. 76. ст. 1. истог статута одређено је, поред осталог, да кандидат за председника општине предлаже кандидата за заменика председника општине из реда одборника кога бира скупштина општине и да заменик председника општине може бити разрешен пре истека времена на који је биран, на предлог председника општине.

Одредбама чл. 66. и 68. истог статута, одређено је да општинско веће, поред осталих, чини председник општине, да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине, поставља и разрешава начелника општинске управе и образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности.

Програмом је, поред осталог, одређено да ће се инвестиције у физичка средства пољопривредних газдинстава и унапређење постојећих и успостављање нових организација пољопривредних произвођача и прерађивача реализовати путем конкурса који расписује председник општине Блаце, да пријем захтева, у складу са конкурсним условима, врши Служба за привреду, локални и економски развој и друштвене делатности општине Блаце, која утврђује да ли је захтев потпун, благовремен и да ли су испуњени услови за одобравање захтева и да ће коначну одлуку о расподели и коришћењу подстицајних средстава донети Комисија за контролу и управљање средствима Фонда.

Одлуком о оснивању Фонда бр. I-320-931/08 од 02.11.2008. године, која је важила када је Управни одбор Фонда донео решења и одлуке којима су именованом одобрена наведена средства и којима су Задрузи расподељена наведена средства, одређено је, поред осталог, да је задатак Фонда обезбеђивање средстава и усмеравање истих за унапређење развоја појединих грана пољопривреде у складу са програмима општине Блаце, да Управни одбор Фонда одлучује о расподели средстава Фонда по критеријумима и условима утврђеним Статутом и програмима Фонда и да председник општине Блаце даје сагласност на програм рада и финансијски план Фонда.

Из наведених законских одредаба, Програма и одлуке о оснивању Фонда, несумњиво произлази да између председника општине Блаце и Фонда постоји однос зависности, па ситуације у којој су му за време његовог вршења наведене јавне функције додељене субвенције из буџета општине Блаце у укупном износу од 215.923,00 динара, и у којој је Задрузи, чији је директор и члан његов син, Управни одбор Фонда, чији је оснивач СО Блаце, расподелио и одобрио средства, а на основу Конкурса, који је расписао као председник општине, представља сукоб интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, јер председник општине Блаце расписује Конкурс, даје сагласност на програм рада и финансијски план Фонда, образује Комисију за контролу коришћења подстицајних средстава у пољопривреди, представља и заступа ову општину и наредбодавац је за извршење буџета из којег се финансира Фонд, док као члан Већа предлаже буџет и друге одлуке које доноси СО Блаце, извршава и стара се о извршавању одлука и других аката СО Блаце, које су у вези са овим фондом и решава у другом степену о правима и обавезама организација у управним стварима из надлежности општине, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.



Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао када су му додељене субвенције из буџета општине Блаце и када је Управни одбор Фонда одобрио и расподелио средства Задрузи писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да Стефан Јозић није био директор Задруге до 20.03.2017. године, већ да га је 27.12.2016. године Управни одбор Задруге разрешио са наведене дужности и да Стефан Јозић није сувласник већ члан Задруге, јер је Стефан Јозић био директор Задруге, чији је члан, када је Управни одбор Фонда 22.12.2016. године расподелио и одобрио наведена средства Задрузи, при чему није од утицаја чињеница да је Стефан Јозић, у складу са чл. 3. Закона о задругама ("Службени гласник РС", бр. 112/15), као задругар физичко лице које је члан задруге, а не сувласник, јер и као члан Задруге именовани остварује свој приватни интерес у Задрузи у смислу чл. 2. истог закона.

Без утицаја су наводи функционера да у вези са одлуком и решењем Управног одбора Фонда, којима су расподељена и одобрена наменска средства Задрузи, нема никакве ингеренције као председник општине и да само СО Блаце, која именује чланове Управног одбора Фонда, може имати непосредног утицаја на овај управни одбор, јер председник општине Блаце, поред својих надлежности, које има у складу са Статуом, надлежан је и да да сагласност на програм рада и финансијски план Фонда, у складу са наведеном одлуком о оснивању Фонда, због чега између председника општине Блаце и Фонда постоји однос зависности, који може да утиче на његово вршење наведене јавне функције. Навод функционера да као председник општине Блаце није потписао налог за пренос наведених средстава Задрузи, већ да је налог потписао заменик председника општине Блаце није од утицаја на утврђивање одговорности функционера, имајући у виду да између председника општине и заменика председника општине постоји однос зависности, јер заменика председника општине предлаже кандидат за председника општине, а исти може бити разрешен са наведене јавне функције на предлог председника општине, због чега су председник општине и заменик председника општине повезана лица у смислу чл. 2. Закона о Агенцији. Без утицаја су наводи функционера да Веће нема утицаја на наведене одлуке Управног одбора Фонда, којима су одобрена наменска средства Задрузи, јер именовани као члан Већа предлаже буџет и друге одлуке које доноси СО Блаце и извршава и стара се о извршавању одлука и других аката СО Блаце, које су у вези са Фондом, због чега између члана Већа и Фонда такође постоји однос зависности.

Без утицаја су наводи функционера да о наведеном није обавестио Агенцију зато што сукоба интереса у конкретној ситуацији није било, имајући у виду да је на јавну функцију председника општине Блаце изабран 12.05.2016. године, а да општина Блаце са Задругом није имала пословну сарадњу све до 27.12.2016. године, када је Стефан Јозић поднео оставку на дужност директора ове задруге, јер је несумњиво утврђено да је Управни одбор Фонда, чији је оснивач СО Блаце, за време вршења наведене јавне функције Зорана Јозића, 22.12.2016. године донео наведену одлуку и решење којима се одобравају и расподељују средства Задрузи, када је Стефан Јозић и даље био директор Задруге, чиме је Зоран Јозић, као председник општине Блаце доведен у сукоб интереса, због чега је био дужан да обавести Агенцију. Осим тога, Стефан Јозић је све време члан ове задруге, при чему није од значаја чињеница да именовани није члан Управног одбора Задруге, који је донео одлуку о учествовању за субвенције ове задруге, и да је пријавни образац за подношење предлога пројекта потписао Светозар Хаџић, овлашћено лице ове задруге, јер члан задруге у складу са чл. 33. ст. 1. Закона о задругама управља задругом.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на чињеницу да је Зоран Јозић током вршења јавне функције председника општине Блаце омогућио стицање користи за себе и повезано лице, које последице се не могу отклонити, те је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић

WWW.CINS.rs